

EVACUATION - from Theory to Practice

Mirjana Jakopec
Federal Ministry of the Interior, Austria

Content

Theory

- Mass evacuation - LIT EU presidency
- International Organization for Standardization: guidelines for planning mass evacuations

Practice

- Evacuation in Styria

Mass evacuation

- LIT EU Presidency → Workshop on mass evacuation in July 2013 in Vilnius

Questionnaire

- 17 countries experiences in mass evacuation and 7 countries in receiving evacuees from other/neighbouring countries
- Number of evacuated people: 100 - 250.000 persons
- Main scenarios: industrial accidents, earthquakes, accidents in nuclear power plants and floodings
- 15 countries: exercises on mass evacuation
- 24 countries: procedures on evacuation regulated by law or other legal acts

- 11 countries: mandatory evacuations (imprisonment up to 2 years or fine up to 7.500 Euro)
- 21 countries: no appointed institution responsible for evacuation
- 8 countries: institution coordinating the provision of assistance to residents evacuated to other countries
- 9 countries: institution coordinating the reception of evacuees from other countries
- 15 countries: regulations on warning and informing foreigners/tourists
- 12 countries: provisions on the reception of evacuees in bilateral agreements
- 23 countries: reception of evacuees not possible in every case due to missing accommodation facilities and financial aspects

Council Conclusions on Mass evacuation

➤ **Member States:**

- identify high-risk or disaster-prone areas, where mass evacuation may be required, or the reception of evacuees may occur
- integrate relevant aspects of mass evacuation, and the reception and return of evacuees, into all phases of the disaster management cycle - different needs of specific groups (for instance: children, people with disabilities, elderly people, non-native speakers, non-residents and/or tourists)
- consider need to incorporate relevant aspects of the organisation of mass evacuation, and the reception and return of evacuees, into legislation at national or appropriate sub-national level

- continue developing and improving procedures for evacuation, and the reception and return of evacuees by
 - taking into account the need for possible mass evacuation while developing risk assessments and risk management planning at national or the appropriate sub-national level
 - enhancing preparedness: identifying the institutions responsible for mass evacuation and the reception of evacuees; prearrangements with institutions in other/neighbouring countries to:
 - organise the mass evacuation
 - coordinate the provision of assistance
- Including relevant elements in training programmes and exercises

- raising awareness of the population
- modern technology
- arrangements for informing, warning and alerting
- assessing response capacities for mass evacuation and the reception of evacuees (temporary shelter, decontamination equipment, transport, water and food supplies, etc.) as well as possibilities for the return of evacuees
- developing bilateral/multilateral cooperation

➤ **Commission:**

- attention to risks which may lead to mass evacuation in the overview of natural and man-made disaster risks that the Union may face
- mass evacuation aspects in Union Civil Protection Mechanism training programme, in exercises, preparedness projects, programme of lessons learnt
- inventory of existing research and knowledge on mass evacuation

➤ **Member States and the Commission:**

- take into consideration mass evacuation while developing scenarios for disaster response planning
- explore the need for guidelines for the organisation of mass evacuation and the reception and return of evacuees
- explore the need to develop arrangements on facilitating coordination of mass evacuation and the reception and return of evacuees, in the event of disasters in several Member States

➤ Commission: **report back to the Council by the end of 2017**

International Organization for Standardization: guidelines for planning mass evacuations - ISO 22315

- basic information: potential areas for evacuation; legal basis
- Analysis of population structure
- Analysis of potential affected area: maps
- decision making process
- warning of the population
- population movement and required time
- available accommodation and needs
- evaluation and enhancement of planning

Unexploded ordnance device

Blast on 25th of March 2011



Location of the explosive device

(UK 250kg-bomb with long-period delay exploder)



Unexploded
ordnance

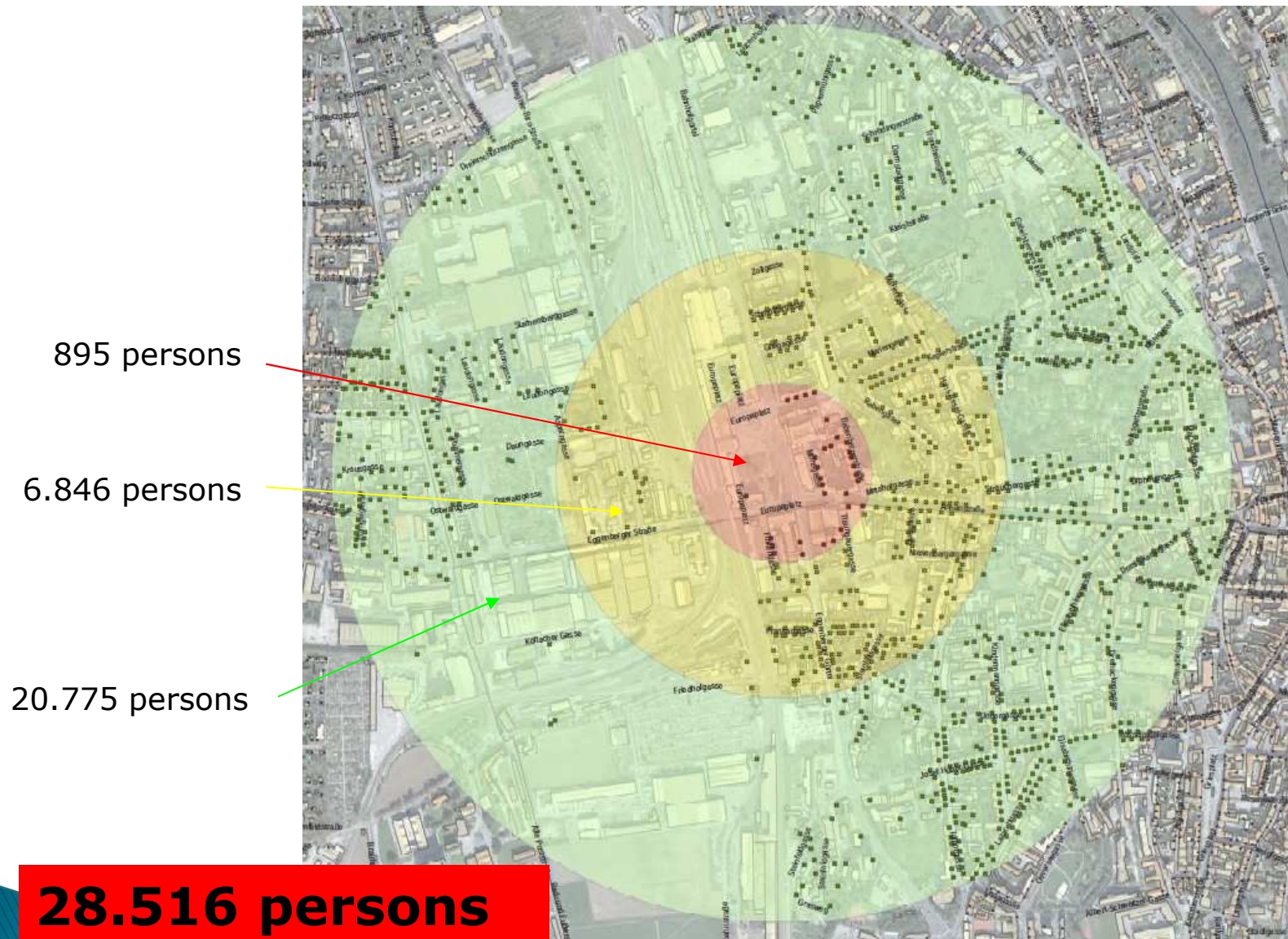
26.4.2011

Timeline

- 13.36: notification of discovery
- 14.05: legal ordinance
- 14.25: adaptation of the scope of the legal ordinance
- 15.34: order of the authority
- 15.45: preparation of blast
- 16.01: set up of command and control structure
- 16.23: air space for helicopters closed
- 17.31: adaptation of the order of the authority



Area of Evacuation



Resident population, additionally people at the train station, shopping centers, hotels etc.

Timeline

- 21.26: evacuation finished
- 21.29: 1st blasting try
- 21.46: blast
- 21.58: reduction of restricted area down to 200m
- 22.10: abolition of order
- 22.57: abolition of all bans



Deployed Teams

Responsible authority/Head of operation:
municipal authority – safety management

Police:
140 persons

Austrian red cross:
69 persons, 24 vehicles, 312,5 hours

Fire brigade:
83 persons (28 volunteers) on standby

Demining Service:
5 persons

Lessons learned

Demanding need of time and personnel:

10 hours, more than 300 persons
damage assessment

Area of demolition
up to 1.000 m



Mag. Wolfgang Hübel

Checkliste und Maßnahmenplan „ERDBEBEN“



1. Meldungsaufnahme

Siehe „Formulare“ im Kat.-Plan online

2. Kontaktaufnahme mit

Stelle, Detail	Umsetzung, Anmerkungen, Abfragen im Kat.-Plan online	☑ Zeit
Bezirkshauptmannschaft Bezirkshauptmann * Rufbereitschaft * Katastrophenschutzreferent *		<input type="checkbox"/>
LWZ *		<input type="checkbox"/>
Bürgermeister * Daten von der FAGW über Import *		<input type="checkbox"/>
Exekutive Bezirkspolizeikommando * Polizeiinspektion *		<input type="checkbox"/>
Feuerwehr Bereichsfeuerwehrkommando * Florian * Feuerwehr Ortsebene *		<input type="checkbox"/>

* Anreicherung mit aktuellen regionsbezogenen Daten aus dem Kat.-Plan online vorgesehen

3. Lagebeurteilung

Siehe [Einsatztagebuch](#) und Formular „[Lagevortrag](#)“

Einsatztagebuch/Anmerkung: Das elektronische ETS für den behördl. Katastrophenschutz ist derzeit nur auf Bezirksebene verfügbar!

4. Einsatztagebuch

5. Maßnahmenplan

a) Behördliche Maßnahmen

Stelle, Detail	Umsetzung, Anmerkungen, Abfragen im Kat.-Plan online	☑ Zeit
Entscheidung - Einberufung behördlicher Führungsstab	Mögl. Struktur: siehe dazu Bereich „ Steinarbeit “ im „Kat.-Management“.	<input type="checkbox"/>
	Siehe Liste Stabmitglieder	<input type="checkbox"/>

Checkliste und Maßnahmenplan „ERDBEBEN“



danten, gem. § 5 Abs. 2 StEGPG

Warnung der Bevölkerung

Sirenen
Megaphon
Flutwellenwarnanlage *

Allenfalls über LWZ 0316/877-77

☐

Warnung der Bevölkerung

über die Medien

Allenfalls über LWZ 0316/877-77

☐

Hörfunk/Radio

Fernsehen/TV

Vermisstensuche

[Vermissten-Suchblätter](#) im Kat.-Plan



aktuelle Lagebeurteilung

Siehe [Einsatztagebuch](#) und Formular „[Lagevortrag](#)“

Gesetzliche Grundlagen

Siehe Anhang I

b) Patientenversorgung

Stelle, Detail	Umsetzung, Anmerkungen	☑ Zeit
Krankenhaus *	Anm.: Menschen mit Behinderung benötigen möglicherweise ein erweitertes Ausmaß an Betreuung.	<input type="checkbox"/>
Notarzt/Stützpunktleiter *		<input type="checkbox"/>
Rotes Kreuz Bezirksrettungskommandant * Rettung ÖRK Bezirks- od. Landesleitzentrale *		<input type="checkbox"/>
Hubschrauber	Anforderung über LWZ 0316/877-77 bzw. Rettungshubschrauber über NR 144 s. Info „ Hubschrauberanforderung “ im „Kat.-Management“	<input type="checkbox"/>
Bei notwendiger Betreuung von Geschädigten oder Hinterbliebenen: KIT Land Steiermark	Anforderung über LWZ 0316/877-77 oder Notruf 130	<input type="checkbox"/>

c) Kontaktaufnahme mit

Checkliste und Maßnahmenplan „Evakuierung“



1. Meldungsaufnahme

Siehe „Formulare“ im Kat.-Plan online

2. Kontaktaufnahme mit

Stelle, Detail	Umsetzung, Anmerkungen, Abfragen im Kat.-Plan online	☑ Zeit
Bezirkshauptmannschaft Bezirkshauptmann * Rufbereitschaft * Katastrophenschutzreferent *		<input type="checkbox"/>
LWZ *		<input type="checkbox"/>
Bürgermeister * Daten von der FAGW über Import *		<input type="checkbox"/>
Exekutive Bezirkspolizeikommando * Polizeiinspektion *		<input type="checkbox"/>
Feuerwehr Bereichsfeuerwehrkommando ** Florian * Feuerwehr Ortsebene *		<input type="checkbox"/>

* Anreicherung mit aktuellen regionsbezogenen Daten aus dem Kat.-Plan online vorgesehen

3. Lagebeurteilung

Siehe „Einsetztagebuch“ und Formular „Lagevortrag“

Einsetztagebuch/Anmerkung: das elektronische ETS für den behödl. Katastrophenschutz ist derzeit nur auf Bezirksebene verfügbar!

4. Einsetztagebuch

5. Maßnahmenplan



a) Behördliche Maßnahmen

Stelle, Detail	Umsetzung, Anmerkungen, Abfragen im Kat.-Plan online	☑ Zeit
Entscheidung - Einberufung behördlicher Führungsstab	Mögl. Struktur: siehe dazu Bereich „Stabsarbeit“ im „Kat.-Management“.	<input type="checkbox"/>
Behördlicher Führungsstab	Siehe Liste Stabsmitglieder Suche im Kat.-Plan online: Objektklasse 8.../Behörden Bezirksebene	<input type="checkbox"/>
	Siehe Bezirkskoordinationsausschuss	

Checkliste und Maßnahmenplan „Evakuierung“



aktuelle Lagebeurteilung

Siehe „Einsetztagebuch“ und Formular „Lagevortrag“

Gesetzliche Grundlagen

Siehe Anhang II

b) Patientenversorgung

Stelle, Detail	Umsetzung, Anmerkungen	☑ Zeit
Krankenhaus *		<input type="checkbox"/>
umliegende Krankenhäuser	„Umkreissuche“ im Kat.-Plan online (Suchmodus über „Karte“) Objektklasse 7 Medizin, Soziales/Einrichtungen	<input type="checkbox"/>
Notarzt/Stützpunktleiter *		<input type="checkbox"/>
Rotes Kreuz Bezirksrettungskommandant * Rettung ÖRK Bezirks- od. Landesleitzentrale *		<input type="checkbox"/>
Hubschrauber	Anforderung über LWZ 0316/877-77 bzw. Rettungshubschrauber über NR 144 s. Info „Hubschrauberanforderung“ im „Kat.-Management“	<input type="checkbox"/>
Psycho-soziale Akutbetreuung: KIT Land Steiermark	Anforderung über LWZ 0316/877-77 oder Notruf 130	<input type="checkbox"/>
Amtsarzt *		<input type="checkbox"/>
Gemeinde-/Distriktsarzt *	Suche im Kat.-Plan online: Objektklasse 7 Medizin, Soziales/Ärzte	<input type="checkbox"/>

c) Kontaktaufnahme mit

Stelle, Detail	Umsetzung, Anmerkungen	☑ Zeit
SozialarbeiterInnen	Über die Bezirkshauptmannschaft	<input type="checkbox"/>
Seelsorger	Suche im Kat.-Plan online: Objektklasse 7 Medizin, Soziales/Seelsorger, Psych./ Notfallseelsorger (KIT)	<input type="checkbox"/>

Wichtiger Hinweis zur Ressourcensuche - Datenanreicherung:

In allen Auflistungen hier können nur jene Daten ausgewiesen werden, die eine entsprechende Zuständigkeit über die Geo-Region haben. Mögliche nahe Ressourcen aus benachbarten Gemeinden oder anderen Bezirken können lediglich über die „Umkreissuche“ im Kat.-Plan online (Suchmodus über „Karte“) gefunden werden, werden hier allerdings nicht angezeigt!

Hier können nur Ressourcen in der eigenen Gemeinde und/oder im eigenen Bezirk angezeigt werden.

Thank you for your attention!